

Скупштина општине Врњачка Бања на \_\_\_\_ седници одржаној \_\_\_\_\_ на основу члана 6 Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015 и 81/2016 - одлука УС) и члана 36 Статута општине Врњачка Бања (23/16-пречишћен текст), а на основу Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017.г. ("Службени гласник Републике Србије" бр. 61/2017) Владе Републике Србије, донела је

НАЦРТ ОДУКЕ
-------------

Варијанта 2
-------------

**О Д Л У К У**  
**О МАКСИМАЛНОМ БРОЈУ ЗАПОСЛЕНИХ**  
**У СВАКОМ ОРГАНИЗАЦИОНИОМ ОБЛИКУ У СИСТЕМУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**  
**– ОПШТИНЕ ВРЊАЧКА БАЊА У 2017.Г.**

**Члан 1**

Овом одлуком уређује се максимални број запослених у сваком организационом облику у систему локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања у 2017.г.

**Члан 2.**

Систем локалне самоуправе, у складу са Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору (у даљем тексту: Закон), чине органи јединице локалне самоуправе, јавне службе, јавна предузећа, правна лица основана од стране тих предузећа, привредна друштва и друге организације које у систему локалне самоуправе имају обавезу пријављивања података о запосленима у Регистар, односно запослене чије се плате, односно зараде финансирају из буџета јединице локалне самоуправе.

Систем локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања у 2017.г. чине следећи организациони облици:

1. Органи Општине Врњачка Бања директни корисници буџетских средстава:

- Скупштина општине
- Председник општине и општинско Веће
- Општинско правобранилаштво
- Општинска управа

2. Индиректни корисници буџетских средстава:

- Установа „Културни центар“
- Установа „Др Душан Радић“
- Предшколска установа „Радост“
- Установа „Туристичка организација“
- Установа „Спортски центар“
- Општинска стамбена агенција
- Месна заједница Врњачка Бања
- Месна заједница Ново Село
- Месна заједница Грачац
- Месна заједница Вранеша
- Месна заједница Вукушица
- Месна заједница Руђинци
- Месна заједница Подунавци
- Месна заједница Врњци
- Месна заједница Штулац
- Месна заједница Рсовци
- Месна заједница Станишинци
- Месна заједница Отроци

3. Јавна предузећа

- ЈП „Бели извор“
- ЈП „Борјак“
- ЈП „Нови Аутопревоз“
- ЈП „Бањско зеленило и чистоћа“
- ЈП „Шуме Гоч“
- ЈП „Белимарковац“

#### 4. Правна лица основана од стране јавних предузећа

- „Врући извори“ д.о.о. – зависно друштво основано од стране ЈП „Белимарковац“.

#### Члан 3.

У систему локалне самоуправе утврђује се максимални број запослених на неодређено време по организационом облицима и то:

Ред. бр.	Назив организационог облика	Максимални број запослених за 2017.г. на неодређено време
1	Органи општине	85
	- Скупштина општине	0
	- Председник општине и Општинско веће	0
	- Општинско правобранилаштво	1
	- Општинска управа	84
2	Установа „Културни центар“	13
3	Установа „Др Душан Радић“	9
4	Предшколска установа „Радост“	84
5	Установа „Туристичка организација“	7
6	Установа „Спортски центар“	13
7	Месна заједница Врњачка Бања	0
8	Месна заједница Ново Село	0
9	Месна заједница Грачац	0
10	Месна заједница Вранеша	0
11	Месна заједница Вукушица	0
12	Месна заједница Руђинци	0
13	Месна заједница Подунавци	0
14	Месна заједница Врњци	0
15	Месна заједница Штулац	0
16	Месна заједница Рсовци	0
17	Месна заједница Станишинци	0
18	Месна заједница Отроци	0
19	ЈП „Бели извор“	9
20	ЈП „Борјак“	2
21	ЈП „Нови Аутопревоз“	47
22	„Врући извори“ д.о.о.	4
23	Општинска стамбена агенција	11
24	ЈКП "Бањско зеленило и чистоћа"	101
25	ЈП „Шуме Гоч“	63
26	ЈП "Белимарковац"	90
	Укупно:	538

Рационализација броја запослених се односи на запослене на неодређено време (без постављених лица која су у статусу функционера – према допису Министарства државне управе и локалне самоуправе број 112-01-00620/2017-24 од 03.04.2017.г.)

#### Члан 4.

Организациони облик који има већи број запослених на неодређено време од броја утврђеног овом одлуком дужан је да спроведе поступак рационализације за 2017.г. најкасније до 30 јуна 2018.г.

Актом општинског већа може се предвидети и краћи крајњи рок за спровођење поступка рационализације по овој одлуци.

#### Члан 5.

Ако је број запослених у организационом облику мањи од утврђеног максималног броја запослених, број запослених се може повећавати највише до утврђеног максималног броја запослених.

Ако се у поступку рационализације изврши рационализација броја запослених на број мањи од утврђеног максималног броја запослених, организациони облик може повећавати тај број највише до утврђеног максималног броја запослених, осим за она радна места, односно послове на којима је спроведена рационализација.

Повећање броја запослених врши се у складу са одредбама Закона о буџетском систему и закона о буџету Републике Србије за 2017.г.

#### Члан 7

За време примене Закона, организациони облик не може примити у радни однос, односно радно ангажовати лице коме је радни однос у јавном сектору престао споразумом уз исплату новчане накнаде, односно лице коме је у том организационом облику престао радни однос уз исплату отпремнине у складу са овим Законом.

#### Члан 8

У циљу ефикаснијег спровођења рационализације и унапређења организационе структуре успоставља се интерно тржиште рада у јединици локалне самоуправе кога чине запослени у свим организационим облицима система локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања, у складу са актом Владе Републике Србије.

Попуњавање непопуњених радних места организациони облик може извршити спровођењем интерног конкурса за систем локалне самоуправе на који се могу пријавити запослени из свих организационих облика у систему локалне самоуправе-Општине Врњачка Бања.

#### Члан 9

У оквиру максималног броја запослених утврђеног овом одлуком сваки организациони облик може имати највише онолики број запослених на неодређено време за коју има обезбеђену масу средстава за плате/зараде.

#### Члан 10

Маса средстава за плате организационих облика - корисника буџетских средстава чије се плате финансирају из буџета у случају из члана 8 ове одлуке усклађиваће се сходно резултатима интерног конкурса између корисника буџетских средстава у оквиру укупно планиране масе средстава за плате у буџету.

#### Члан 11

Организациони облици у систему локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања дужни су податке о броју запослених објављују и на својој веб презентацији, квартално у току године.

### ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 12

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о максималном броју запослених у сваком организационом облику у систему локалне самоуправе у 2015.години ("Службени лист општине Врњачка Бања" бр. 16/15, 4/16 и 16/16).

#### Члан 13

Ова одлука ступа на снагу 8-ог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Врњачка Бања“, а објавиће се и на званичној интернет страници Општине Врњачка Бања.

## Образложење

### I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни Основ за предлагање ове одлуке садржан је у члану 6 Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015 и 81/2016 - одлука УС) као и у Одлуци о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017.г. ("Службени гласник Републике Србије" бр. 61/2017) коју је донела Влада као и у члану 36 Статута општине Врњачка Бања (23/16-пречишћен текст).

### II РАЗЛОЗИ ЗА ПРЕДЛАГАЊЕ ОДЛУКЕ

Република Србија започела је реформу јавне управе, и она је једна од основних елемената структурних реформи јавног сектора у циљу успостављања дугорочне одрживости јавних финансија и стварања предуслова за одрживи раст. Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији, усвојена почетком 2014. године, као и Акциони план за спровођење стратегије реформе јавне управе, усвојен марта 2015. године обухват реформских процеса са државне управе проширују на систем јавне управе. Кључни разлог проистиче из потребе да се обезбеди функционално јединство и минимални стандарди квалитета активности којима се врше одређене врсте управних послова и јавних овлашћења, независно од субјеката (органа, организација, институција) који их обављају, односно врше. Процес реформе јавне управе у том контексту обухвата унапређење система јавне управе у целини. Општи циљ реформе је даље унапређење рада јавне управе у складу са принципима тзв. Европског административног простора, односно обезбеђивање високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима. Реформа јавног сектора је битан услов за консолидацију јавних финансија и успостављање здравог привредног амбијента. Вишак и неповољна структура запослених проблеми су који узрокују неефикасност јавне управе и представљају терет за читаву привреду. Смањење броја запослених у трогодишњем периоду би требало да доведе до смањења расхода за зараде запослених са садашњих 11,8% на ниво од 8% БДП годишње. С обзиром да потребе фискалне консолидације превазилазе уже оквири државне, па и јавне управе, то је неопходно обухватити и максимално могући део јавног сектора. Законом су изузета само јавна предузећа којима је оснивач Република Србија.

Димензионирање јавне управе обухвата три циља: смањење трошкова запослених, повећање квалитета јавних услуга и смањење трошкова организације. С обзиром на досадашња негативна искуства у процесу рационализације броја запослених, као и могуће негативне ефекте, као што су повећање ризика сиромаштва, повећање социјалних ризика, опредељено је да концепт смањења трошкова зарада запослених као последица смањења броја запослених у јавној управи буде што је могуће мање последица линеарне рационализације, а што више последица реорганизације целог система јавне управе, где ће се вишак запослених утврђивати на основу претходних анализа: функција, послова, организације, броја и структуре запослених, у периоду рационализације.

У том контексту, процес оптимизације је потребан, али не и довољан услов за унапређење квалитета јавне управе и мора се комбиновати са променама у унапређењу службеничког система на централном и локалном нивоу власти, као и систематским стручним усавршавањем запослених и промени модела напредовања и награђивања у складу са заслугама.

Надлежност за утврђивање максималног броја запослених по системима у складу са чланом 4 Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору (у даљем тексту: Закон) је на Влади РС која је овлашћена да за сваку календарску годину, утврђује максималан број запослених на неодређено време у системима: државних органа, јавних служби, аутономне покрајине и локалне самоуправе, на предлог Генералног секретаријата Владе, уз прибављено мишљење министарства надлежног за послове државне управе и локалне самоуправе и министарства надлежног за послове финансија. Овим актом Владе утврђује се и максималан број запослених за сваки орган, организацију, службу и други организациони облик у јавном сектору, осим за организационе облике у систему аутономне покрајине и локалне самоуправе. Надлежност за утврђивање максималног броја запослених у системима локалне самоуправе, у оквирима максималног броја запослених на неодређено време који утврди Влада својим актом има скупштина јединица локалне самоуправе.

Начин одређивања максималног броја запослених у систему локалне самоуправе одредиће се, на основу члана 8. став 1. Закона, уз примену критеријума и мерила таксативно набројаних у тач. 1)-7) тог члана. Критеријуми и мерила су утврђени на основу постојећег стања у јединицама локалне самоуправе. Предложени начин груписања јединица локалне самоуправе се заснива на броју становника као основном критеријуму имајући у виду то да обим и структура послова и услуга које обавља јединица локалне самоуправе директно зависе од броја становника. Ова одредба у Закону гласи:

„Максималан број запослених у систему локалне самоуправе, одредиће се применом следећих критеријума и мерила:

- 1) за групу јединица локалне самоуправе до 50 000 становника - 9,50 запослених на 1000 становника, уз просечно 28 насељених места и површине од 443 км<sup>2</sup>;
- 2) за групу јединица локалне самоуправе од 50 000 до 100 000 становника - 11,50 запослених на 1000 становника, уз просечно 41 насељено место и површине од 725 км<sup>2</sup>;
- 3) за групу јединица локалне самоуправе од 100 000 до 150 000 становника -14,00 запослених на 1000 становника, уз просечно 65 насељених места и површине од 916 км<sup>2</sup>;
- 4) за град Крагујевац - 15 запослених на 1000 становника;
- 5) за град Ниш - 16,50 запослених на 1000 становника;
- 6) за град Нови Сад - 18 запослених на 1000 становника;
- 7) за град Београд -18,5 запослених на 1000 становника.

Изузетно од става 1. овог члана, за јединице локалне самоуправе које имају од 45 000 до 55 000 становника - 10,50 запослених на 1000 становника, односно за јединице локалне самоуправе које имају од 90 000 до 110 000 становника - 13,00 запослених на 1000 становника, уз задржавање осталих критеријума и мерила из групе јединица локалне самоуправе којој припадају према броју становника.

Максималан број запослених у систему локалне самоуправе утврђен у складу са овим законом представља укупан број запослених у свим организационим облицима из члана 2. став 5. овог закона, који ће се остварити до завршетка рационализације, уз остварене уштеде за плате запослених најмање у износу предвиђеном прописом о буџету, а у складу са актом Владе из члана 4. став 1. овог закона.

Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, минималан број запослених у систему локалне самоуправе не може бити мањи од 50 запослених.“

Законом су предвиђени и одређени корективни критеријуми којима се коригује педходно утврђени максимални број запослених и то:

„Број запослених на неодређено време у јединици локалне самоуправе увећава се:

- 1) за сваки проценат изнад просека групе који се односи на број насељених места из члана 8. овог закона, број запослених се увећава за 0,01 запосленог на 1000 становника. По овом основу, број запослених се може увећати највише до 1 запосленог на 1000 становника;
- 2) за сваки проценат изнад просека групе који се односи на површину јединице локалне самоуправе из члана 8. овог закона, број запослених се увећава за 0,005 запослених на 1000 становника. По овом основу, број запослених се може увећати највише до 0,5 запослених на 1000 становника;
- 3) за 0,3 запослених на 1000 становника - за сваки језик националне мањине који је у службеној употреби у јединици локалне самоуправе.

У јединици локалне самоуправе увећава се обрачунски елемент - број становника утврђен према последњем попису становништва, уколико количник броја ноћења гостију за претходну календарску годину и броја 365 износи више од 0,1% од укупног броја становника.

Увећање обрачунског елемента - броја становника врши се тако што се број становника према последњем попису становништва увећава за четвороструки количник броја ноћења у претходној години и броја 365.

Број ноћења у јединици локалне самоуправе се одређује на основу података које објављује орган надлежан за послове статистике.

У максималан број запослених се не убрајају стручна лица која су ангажована у установама предшколског образовања и васпитања, која почињу са радом од почетка примене овог закона до 1. јуна 2016. године.“

Применом критеријума из Закона на систем локалне самоуправе – Општину Врњачка Бања максимални број запослених утврдио би се на следећи начин (у години доношења закона):

Укупан број становника према Попису из 2011.г.	27.332
Укупан број ноћења у 2014.г. (Статистичко саопштење број 19 - год. LXV, 30.01.2015.)	497.893
	365
Количник	1.364
Процент у односу на број становника	4,99 % већи је од 0,1%
Четвороструки количник	5.456
Увећан обрачунски елемент-Укупан број становника	32.788

Максимални број запослених за општину  
Врњачка Бања 311  
(Критеријум чл. 8 став 1 тачка 1) - 9,5 зап на 1000  
ст)

Применом критеријума из Закона на систем локалне самоуправе – Општину Врњачка Бања максимални број запослених утврдио би се на следећи начин (у текућој години):

Укупан број становника према Попису из 2011.г.	27.332
Укупан број ноћења у 2016.г. (Статистичко саопштење број 18 - год. LXVII, 31.01.2017.)	677.690
	365
Количник	1.857
Процент у односу на број становника	6,79 % већи је од 0,1%
Четвороструки количник	7.427
Увећан обрачунски елемент-Укупан број становника	34.759

Максимални број запослених за општину  
Врњачка Бања 330  
(Критеријум чл. 8 став 1 тачка 1) - 9,5 зап на 1000  
ст)

Као што се може видети ефекат увећања броја ноћења у 2016.г. у односу на 2014.г. је 179.797 ноћења (односно релативно увећање износи 36%) довело је до увећања максималног броја запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања за 19 запослених. У колико нормативни оквир остане исти у наредној години број запослених за који је потребни извршити рационализацију је 208 (2018/2017).

Према члану 10. Закона, укупан број запослених на одређено време из разлога наведених у ставу 1. овог члана, не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време код организационог облика, осим када је у питању организациони облик који има мање од 100 запослених који може да има највише до 10 запослених или ангажованих лица.

Рокови рационализације утврђени су у члану 11 Закона који гласи:

„Организациони облик коме је овим законом утврђена обавеза рационализације дужан је да смањи број запослених - најмање до максималног броја запослених утврђеног у складу са овим законом, најкасније до 30. јуна сваке календарске године у периоду спровођења рационализације.

...

Актом Владе из чл. 4. и 5. овог закона, може се предвидети да ће се рационализација спроводити по одређеној динамици и након истека рока из става 1. овог члана, с тим да обим потребне рационализације у већој мери буде спроведен најкасније до истека рока из става 1. овог члана.“

Запосленима којима престане радни однос применом овог Закона остварују право на новчану надокнаду као стимулативну меру која искључује право запосленог на остваривање отпремнине за одлазак у пензију у складу са прописима којима се уређује његов радно-правни статус или исплату отпремнине због престанка потребе за његовим радом у висини која се одређује у складу са законом којим се уређује његов радно-правни статус, а која се обрачунава за све године рада у радном односу у јавном сектору. Запослени не може да оствари право на отпремнину за исти период за који му је већ исплаћена отпремнина код истог или другог послодавца.

Обезбеђивање средстава за исплату новчане накнаде и отпремнине уређено је чланом 23 Закона и то:

„Средства за исплату новчане накнаде, односно отпремнине у поступку рационализације, обезбеђују се:

- 1) у буџету Републике Србије - за запослене у систему државних органа и систему јавних служби, осим за запослене у здравственим установама и организацијама за обавезно социјално осигурање;
- 2) у буџету аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе - за запослене у систему аутономне покрајине, односно систему локалне самоуправе, осим за запослене у јавним предузећима, односно привредним друштвима;
- 3) у финансијском плану јавних предузећа, односно привредних друштава - за запослене у јавним предузећима, односно привредним друштвима на које се примењује овај закон;
- 4) у финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање - за запослене у организацијама за обавезно социјално осигурање и за запослене у здравственим установама.“

### III EFEKTI PRIMENE ODLUKE

Према подацима који су садржани у Регистру запослених за организационе облике који су у ситему локалне самоуправе – Општине Врњачка Бања евидентирани су следећи подаци о броју запослених на неодређено време:

Ред. бр.	Назив организационог облика	Максимални број запослених за 2015.г. на неодређено време	Максимални број запослених за 2017.г. на неодређено време	Број за који се умањује укупан број запослених
1	Органи општине	88	85	-3
	- Скупштина општине	0	0	0
	- Председник општине и Општинско веће	0	0	0
	- Општинско правобранилаштво	3	1	-2
	- Општинска управа	85	84	-1
2	Установа „Културни центар“	14	13	-1
3	Установа „Др Душан Радић“	10	9	-1

4	Предшколска установа „Радост“	83	84	1
5	Установа „Туристичка организација“	8	7	-1
6	Установа „Спортски центар“	14	13	-1
7	„Дирекција за планирање и изградњу“ ЈП	16	0	-16
8	Месна заједница Врњачка Бања	0	0	0
9	Месна заједница Ново Село	0	0	0
10	Месна заједница Грачац	0	0	0
11	Месна заједница Вранеша	0	0	0
12	Месна заједница Вукушица	0	0	0
13	Месна заједница Руђинци	0	0	0
14	Месна заједница Подунавци	0	0	0
15	Месна заједница Врњци	0	0	0
16	Месна заједница Штулац	0	0	0
17	Месна заједница Рсовци	0	0	0
18	Месна заједница Станишинци	0	0	0
19	Месна заједница Отроци		0	0
20	ЈП „Бели извор“	147	9	-138
21	ЈП „Борјак“	12	2	-10
22	ЈП „Нови Аутопревоз“	49	47	-2
23	„Врући извори“ д.о.о.	5	4	-1
24	Општинска стамбена агенција	1	11	10
25	ЈКП "Бањско зеленило и чистоћа"	118	101	-17
26	ЈП „Шуме Гоч“	65	63	-2
27	ЈП "Белимарковац"		90	90
Укупно:		630	538	-92

НАПОМЕНА: \* „Врући извори“ д.о.о. до момента састављања овог материјала нису своје запослене приказали у Регистру запослених.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2015.г. 05 број 112-13018/2015-1 од 02.12.2015.г. коју је усвојила Влада Републике Србије ("Службени гласник РС" бр. 101/2015) утврђен је максимални број запослених на неодређено време од 630.

Новом Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017.г. ("Службени гласник Републике Србије" бр. 61/2017) Владе Републике Србије утврдила је број од 538 као максимални број запослених за Општину Врњачка Бања. Ова одлука ступила је на снагу 1.јула 2017.г.

Општина Врњачка Бања по овој одлуци има обавезу да умањи број запослених на неодређено време за 92.

На основу закона Скупштина општине Врњачка Бања мора у року од два месеца од дана ступања на снагу Одлуке Владе донети нову Одлуку о максималном броју запослених по организационим облицима који у складу са законом чине систем јединице локалне самоуправе у оквиру максималног броја 538.

Према допису Министарства државне управе и локалне самоуправе број 112-01-00620/2017-24 од 03.04.2017.г. у укупан број се не убрајају постављена лица која су у статусу функционера, док је у првобитној одлуци према налогу управне инспекторке овај број укључен. Ово значи да се ефекат умањења за број 92 умањује у смислу да је фактички потребно умањити број запослених на неодређено време за 72.

Статус функционера имају функције председника општине, заменика председника општине, председника скупштине, помоћника председника општине, секретара скупштине, заменика секретара скупштине, начелника и заменика начелника општинске управе, правобраниоца и заменика правобраниоца, директора јавних предузећа и установа.



#### IV ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ОДЛУКЕ

За спровођење ове одлуке потребно обезбедити средства за 2016.г. и 2018.г. Процењује се да је за умањење 70 запослених потребно обезбедити око 26.000.000 динара. Ова процена је оквирна и базирана је на процени просека дужине радног стажа, и просека плате, као и на минималним условима за обрачун отпремнине у складу са Законом о раду (применом колективних уговора могуће је да постоји и другачија основица за обрачун отпремнине у појединим организационим облицима тако да коначни износ може и знатно да варира од ове процене), без ефеката евентуалног стицања права на пензију запослених и престанка рада по другом основу. Према Закону о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору јавна предузећа исплаћују из својих средстава отпремнине, док буџет исплаћује отпремнине за запослене чије се плате финансирају из буџета.

Након доношења акта којим се уређује интерно тржиште рада код корисника чије се плате финансирају из буџета евентуална прерасподела запослених не производи нове додатне трошкове на нивоу буџета, већ маса средстава за плате „прати“ интерну прерасподелу.

#### V СТУПАЊЕ НА СНАГУ ОДЛУКЕ

Ова одлука ступа на снагу 8-ог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Врњачка Бања“, а објавиће се и на званичној интернет страници Општине Врњачка Бања.

Радна група за предлагање максималног  
броја запослених за организационе облике у  
систему јавног сектора општине Врњачка Бања

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ  
Бобан Ђуровић